

Evaluatie en actualisatie gemeentelijk geurbeleid



Boekel, 17 april 2023

Deze toelichting

- Waarom deze bijeenkomst
- Achtergronden wet- en regelgeving
- Geur uit stallen van veehouderijen in relatie tot huidige geurnormen en advieswaarden GGD
- Aandachtspunten voor verder onderzoek en geurbeleid & geurnormen
- Vervolgstappen

Aanleiding

- Coalitieprogramma en Collegeprogramma 2022 – 2026
- Evaluatie en update geurvisie in 2023
- Eerste resultaten onderzoek vandaag toegelicht
- Ophalen van uw aandachtspunten voor verder onderzoek, het gemeentelijk geurbeleid en gemeentelijke geurnormen
- Op een later moment kunt u (formeel) reageren op een concept geurverordening en het onderzoeksrapport

Huidige wet- en regelgeving

- Wet geurhinder en veehouderij
- Wet ruimtelijke ordening

Geurnormen (voorgrondnormen) vergunningverlening veehouderijen



Dierplaats x factor = geuremissie



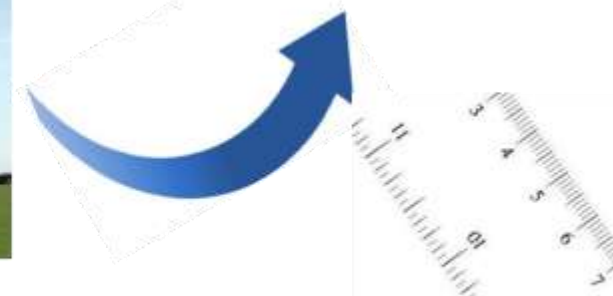
Maximale geurbelasting



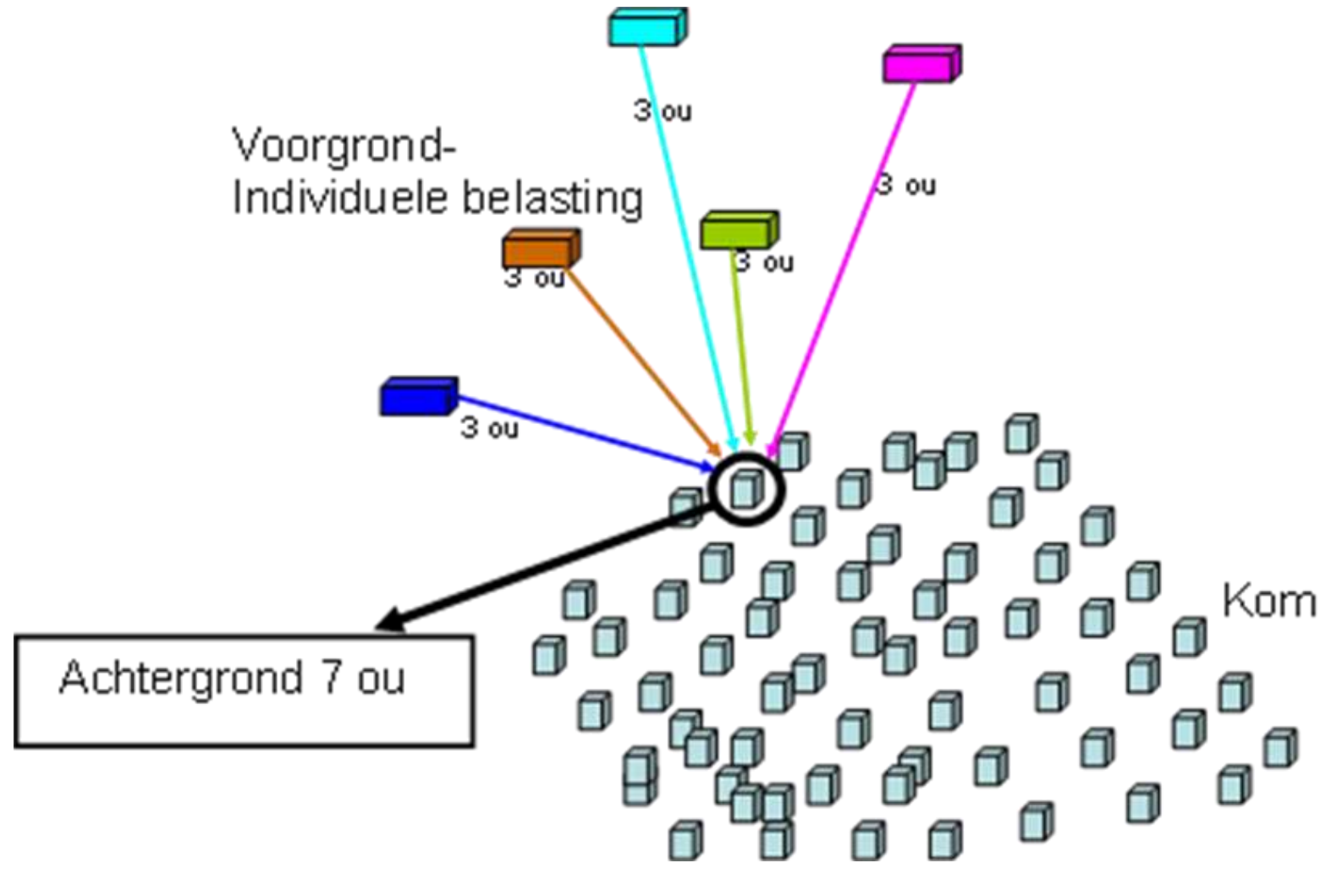
Minimale afstand



Geen factor maar vaste afstand



Cumulatieve geurbelasting (achtergrondbelasting) t.b.v. toetsen woon- en leefklimaat voor omwonenden van veehouderijen

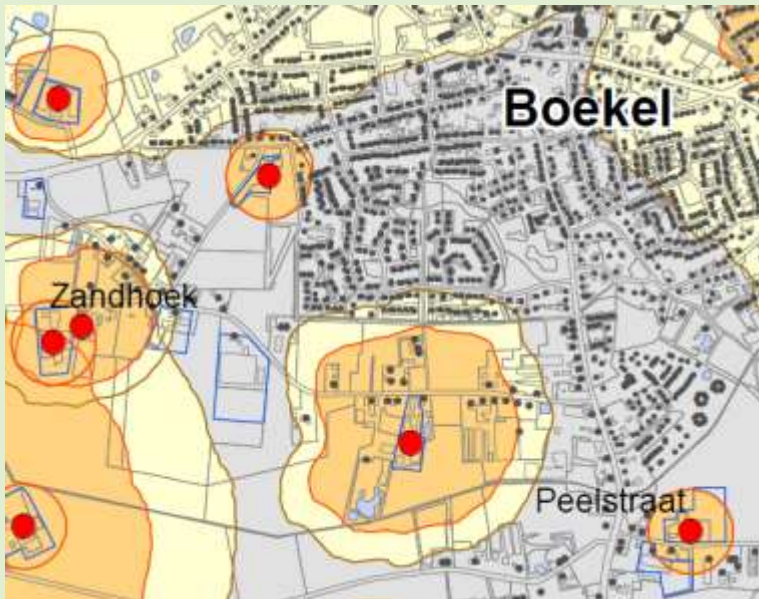


Voor- en achtergrondnorm

Voorgrond norm

Geurbelasting van 1 veehouderij

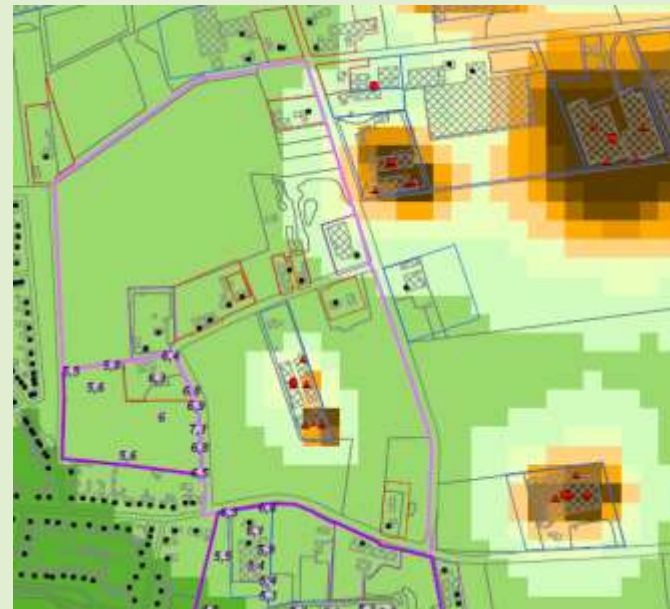
Bepalend voor vergunningverlening veehouderij en voor de “omgekeerde werking” (respecteren bestaande rechten bij nieuwe ontwikkelingen nabij de veehouderij)



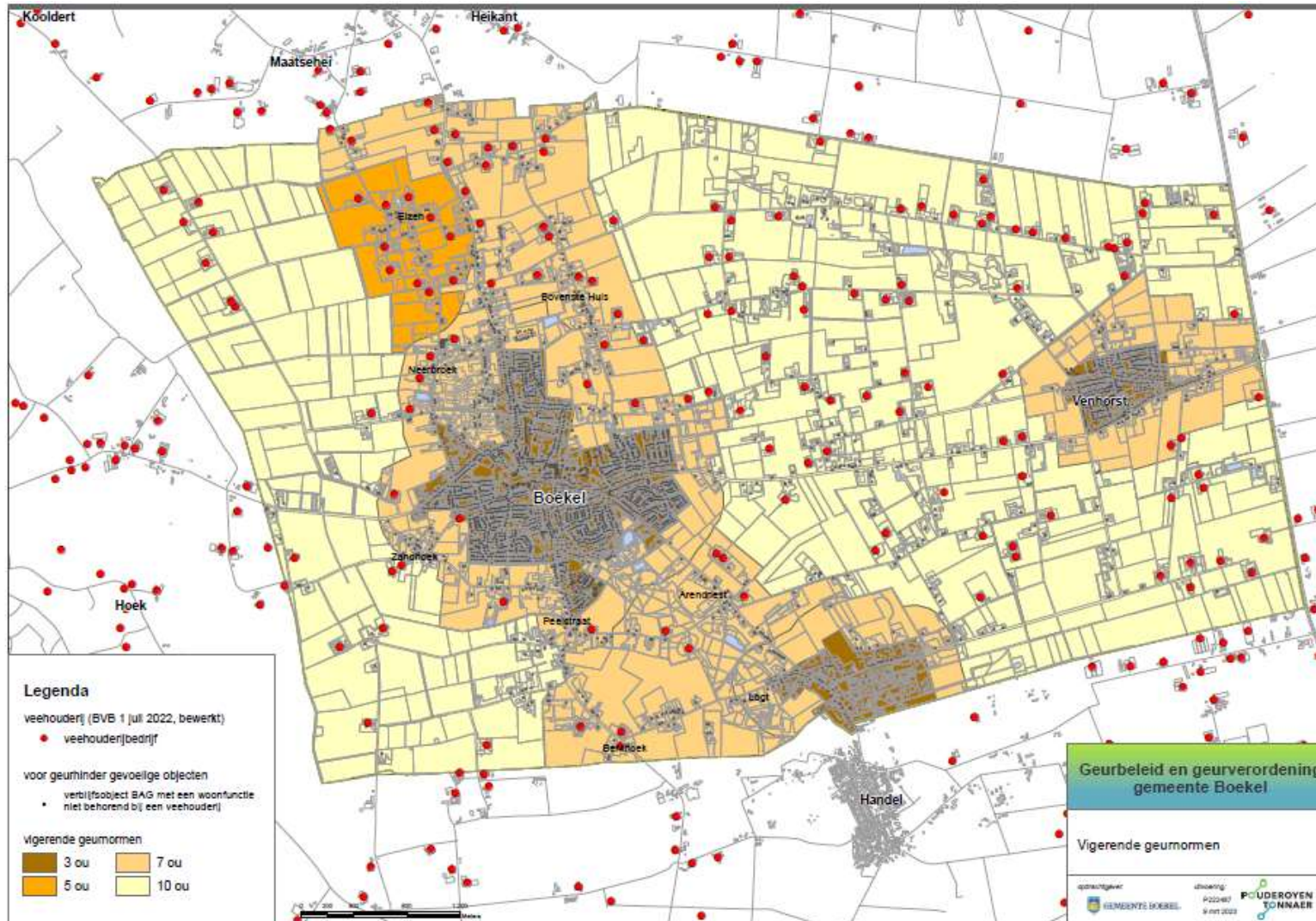
Achtergrond norm

Geurbelasting van meerdere veehouderijen samen

Hoe groot is de kans op geurhinder vanwege de geurbelasting? Is er een goed/aanvaardbaar woon- en leefmilieu? Van belang bij ruimtelijke procedures

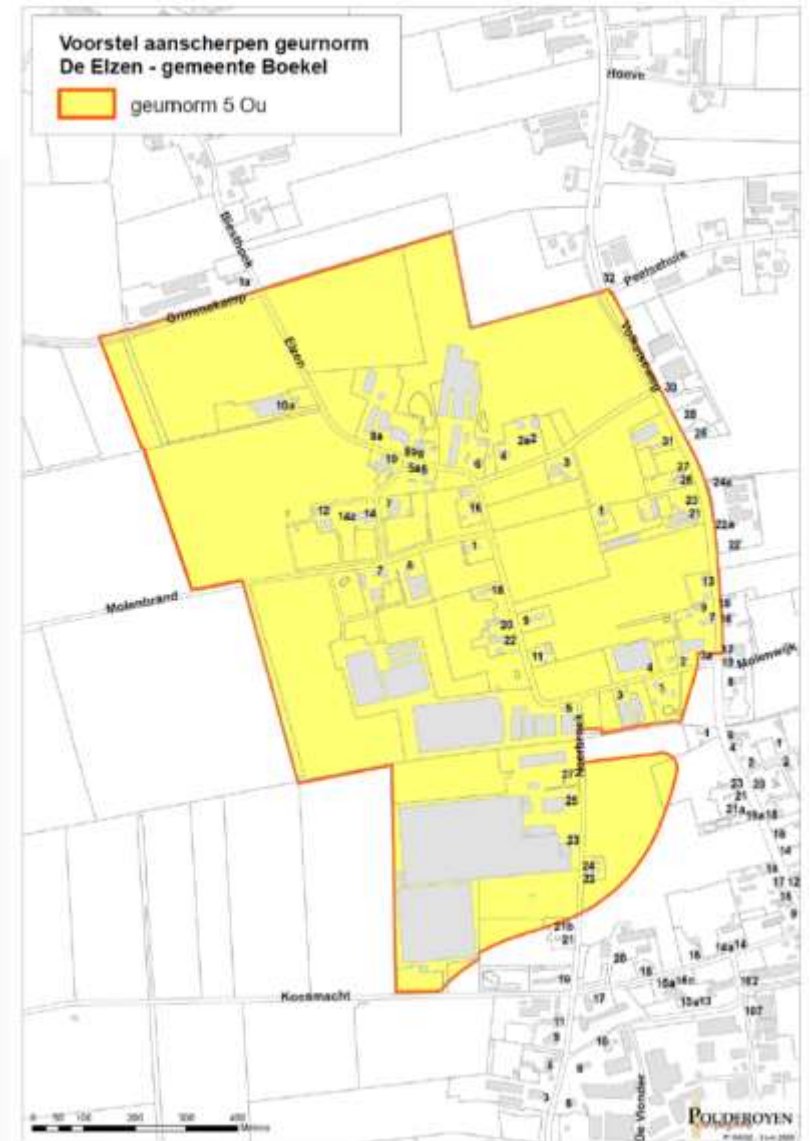
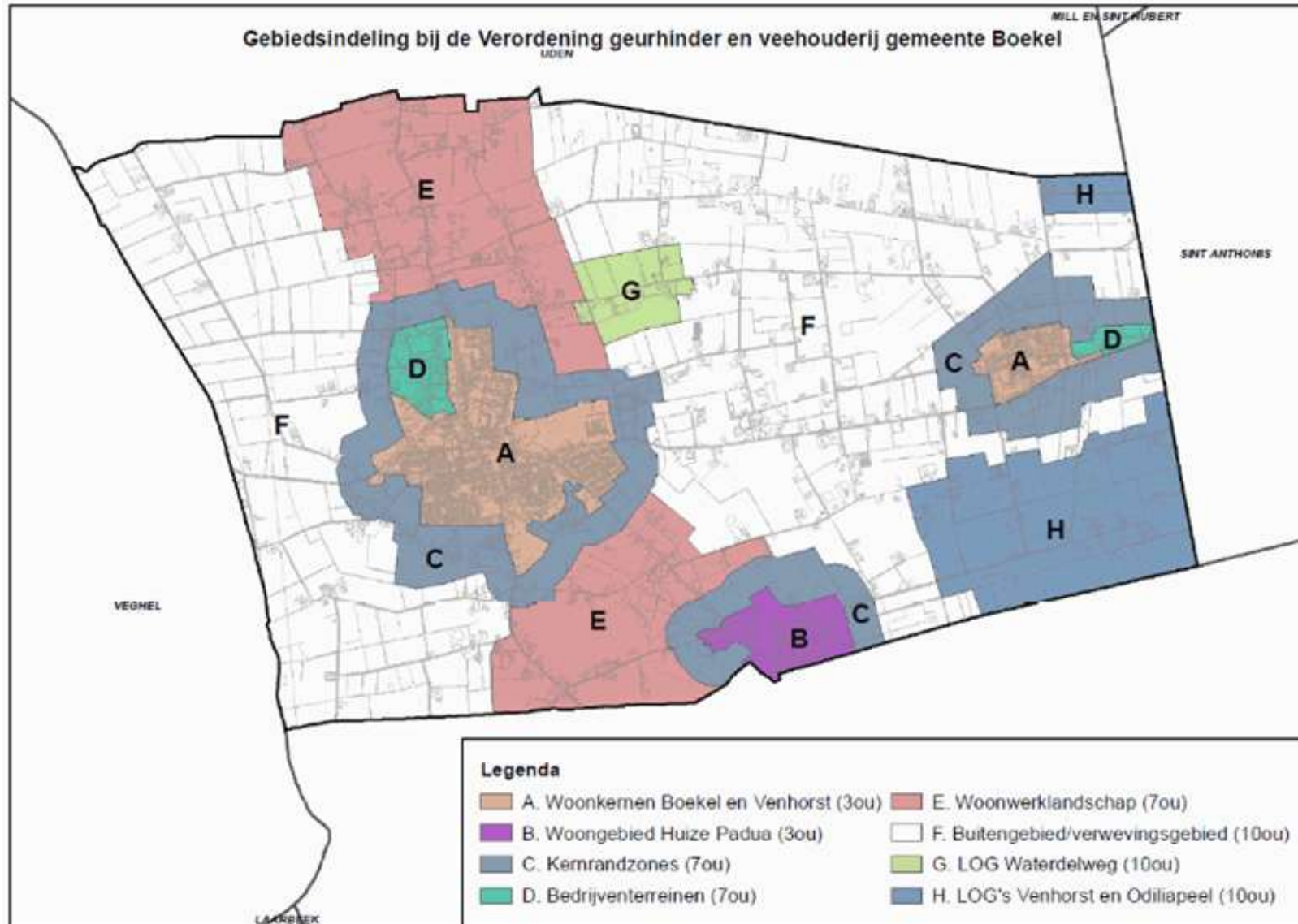


Huidige geurnormen

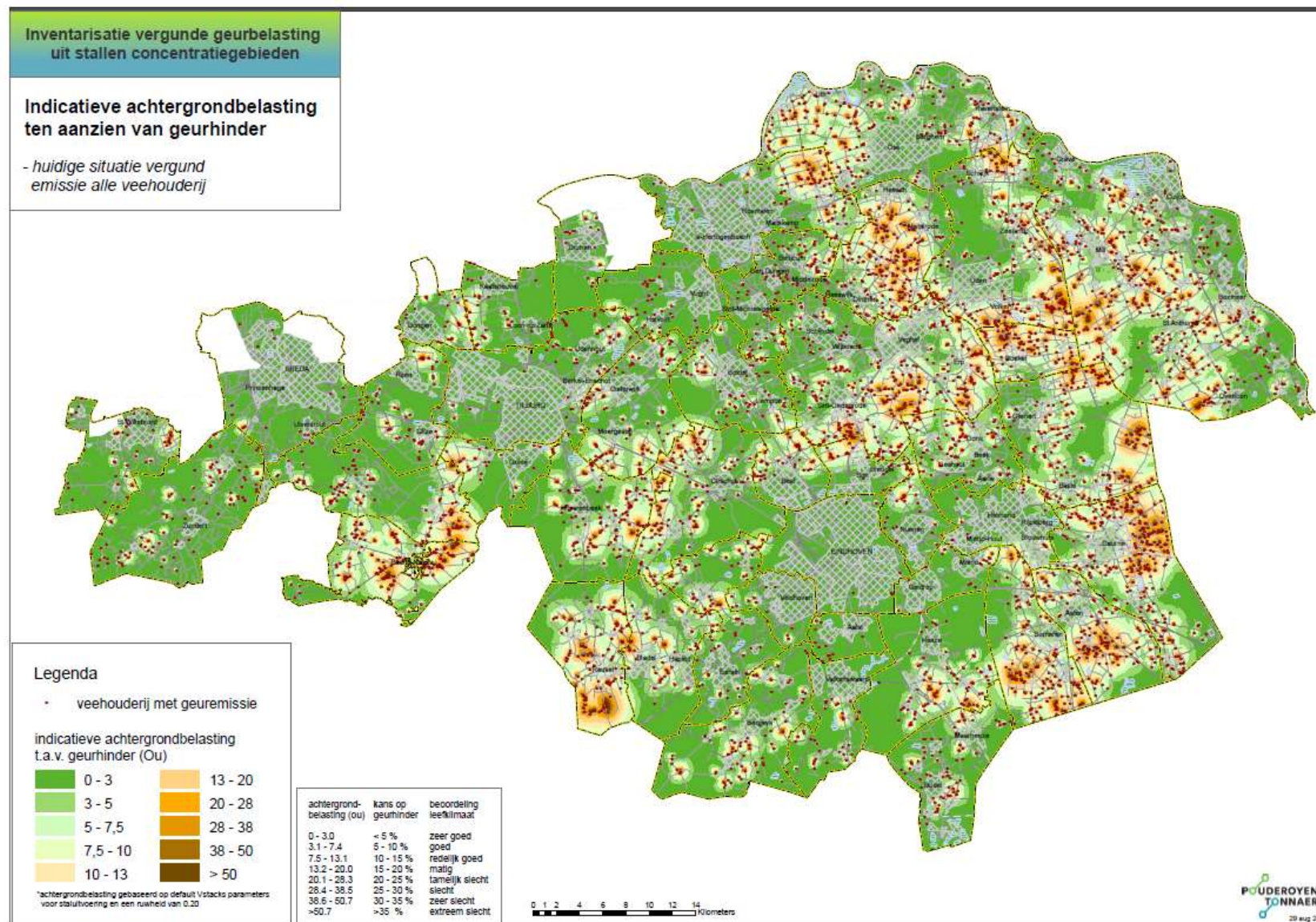


- Voor de bebouwde kom standaard wettelijke waarde (3 Ou)
- Afwijkende (voorground)normen voor het buitengebied, strenger dan de vaste wettelijke waarde (14 Ou)
- Toetswaarden normen m.b.t. achtergrond (cumulatieve geurbelasting) in geurgebiedsvisie 2012 (geen formeel raadsbesluit)
- Normen achtergrondbelasting in provinciale regels voor veehouderijen en norm achtergrondbelasting voor de Elzen

Herkomst huidige normen



Geurnormen (achtergrond) Provincie Noord-Brabant



Provinciale geurnorm (achtergrondbelasting, cumulatieve norm) bij ontwikkeling veehouderij in een concentratiegebied:

- 10 Ou bebouwde kom
- 20 Ou buitengebied

De provincie stelt geen regels t.a.v. geurbelasting bij ontwikkelingen van woningen

Geen regels provincie t.a.v. voorgrondnorm (dat is aan de gemeente)

Doorkijk nieuwe wet- en regelgeving (Omgevingswet)

Veranderingen onder de Omgevingswet (Ow)

- Geurgevoelige objecten onder de Omgevingswet: gebouwen met functie wonen, onderwijs, gezondheidszorg en kinderopvang.
- Gemeenteraad kan onder de Ow besluit nemen over overige gebouwen die als geurgevoelig object aangemerkt moeten worden bij vergunningverlening:
 - gebouwen met functie horeca, recreatie, bedrijf, etc.
 - gebouwen die nog niet aanwezig zijn, maar o.b.v. omgevingsplan of omgevingsvergunning mogen worden gerealiseerd.
- In het omgevingsplan moeten bebouwingscontouren geur worden vastgesteld. In de geurgebiedsvisie / geurverordening zal een (actuele) begrenzing van de bebouwde kom (straks: bebouwingscontour geur) worden opgenomen

Extra bevoegdheden Crisis- en Herstelwet

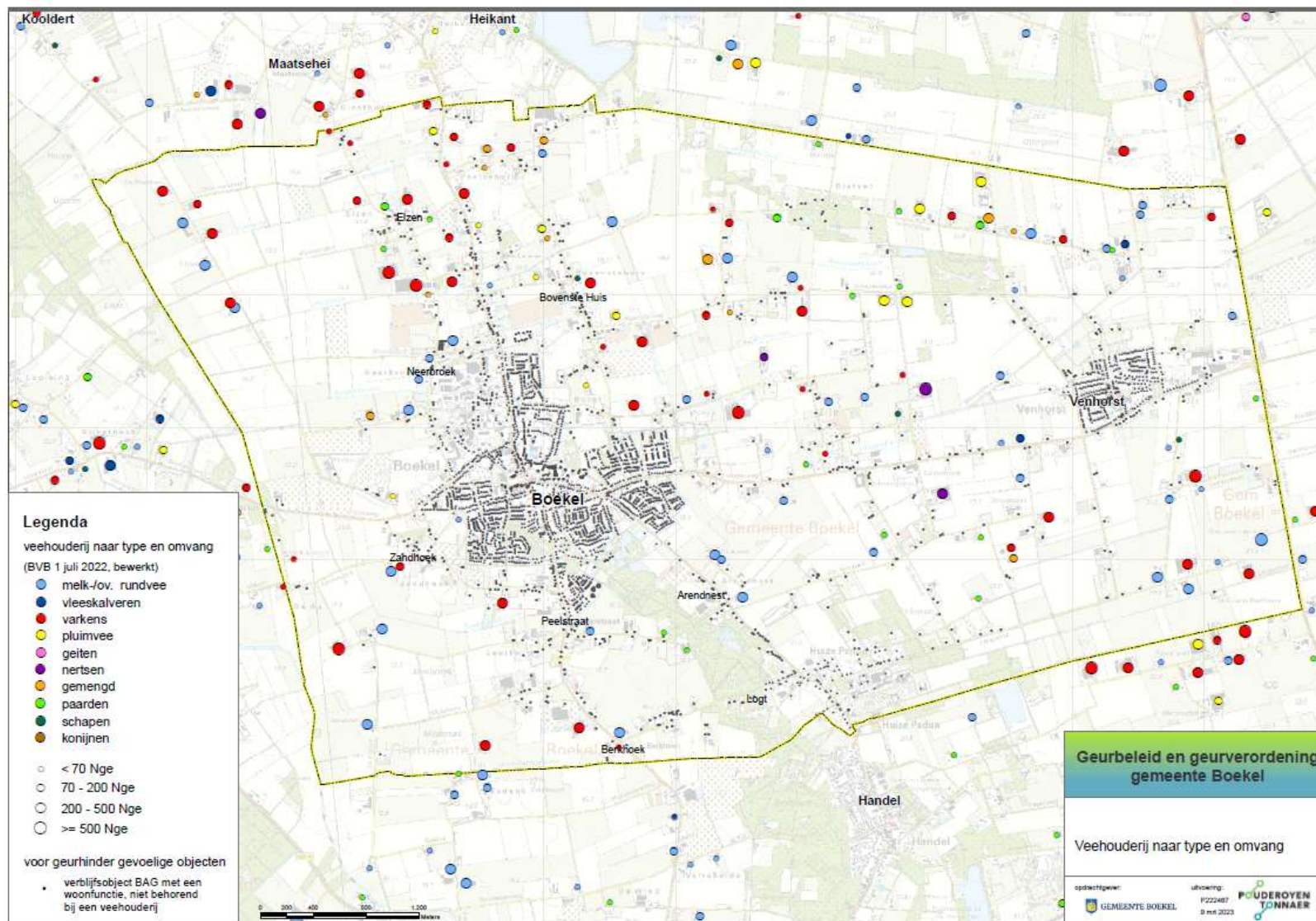
- Provincie Noord-Brabant neemt deel aan experimenten onder de Crisis- en herstelwet.
- Extra bevoegdheden voor gemeenten vanaf 23 april 2021 van kracht.
- Bijvoorbeeld afwijken van de standaard 50% regel bij uitbreidingen in overbelaste situaties
- Gemeenten die dit willen toepassen, moeten dit kenbaar maken

Ontwikkelingen landelijke wet- en regelgeving

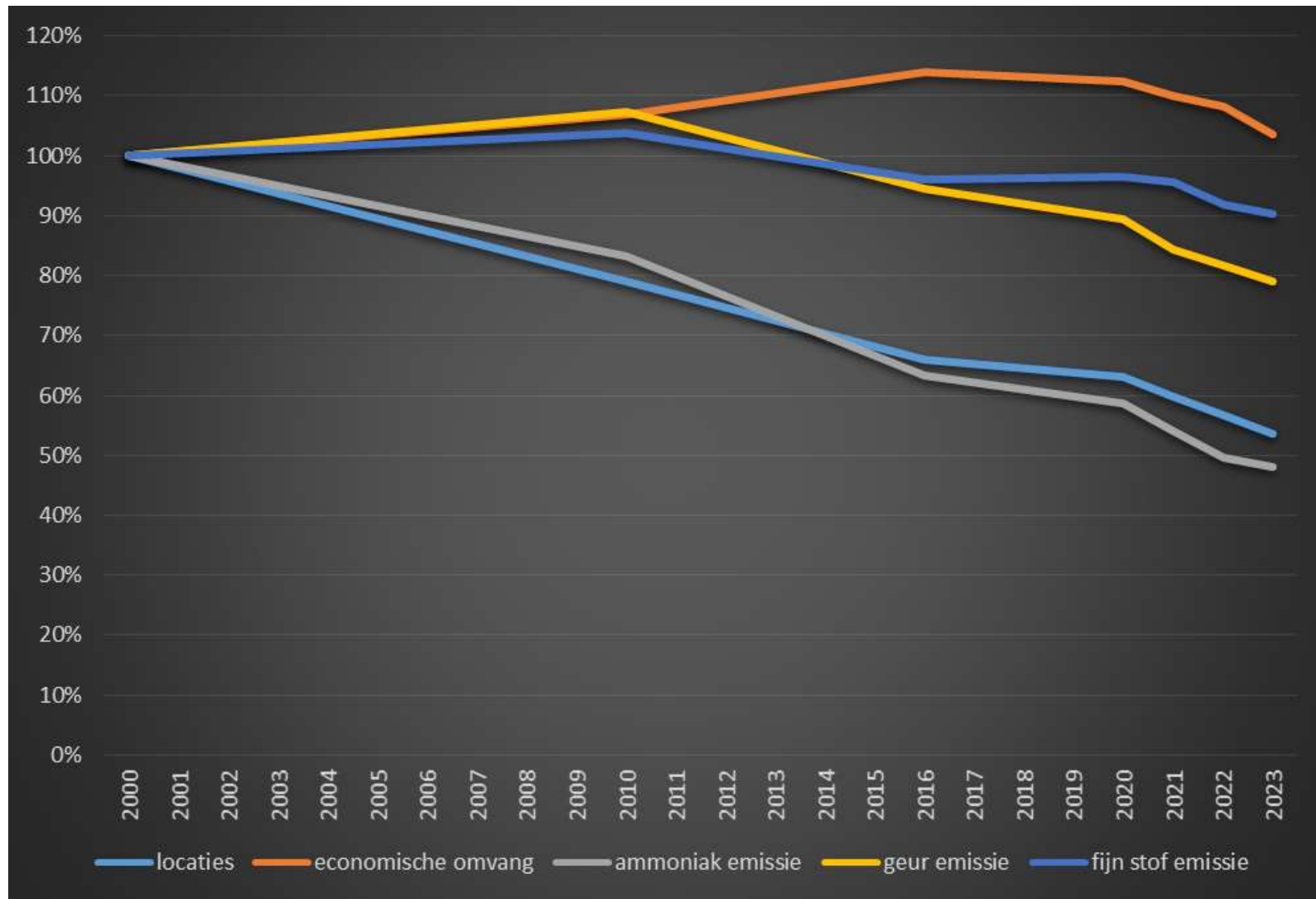
- Mogelijke aanpassing landelijke geurnormen en regels (brief aangekondigd voor voorjaar 2023)
- Uitspraak rechtbank Den Haag (september 2022): de nu geldende Wet geurhinder en veehouderij beschermt in enkele concrete gevallen omwonenden van veehouderijen onvoldoende -> recht op schadevergoeding voor omwonenden bij een hoge (voorgrond) geurbelasting. Hoger beroep (Raad van State) volgt nog.

Onderzoek t.b.v. evaluatie en actualisatie geurbeleid

Veehouderijen in Boekel



Ontwikkeling sinds 2000



- Ontwikkeling aantal veehouderijen en vergunde stalemissies in de gemeente Boekel
- Op basis van de registratie van vergunde dierplaatsen en stalsystemen sinds 2000 (2000 = 100%)
- Emissies o.b.v. huidige emissiefactoren (dus correctie eerder vergunde emissies vanwege gewijzigde emissiefactoren)

Latente ruimte in vergunningen

- Vergelijking aantal vergunde dierplaatsen met opgave aantal dieren CBS Landbouwtelling (gemeente als geheel), 2022
- Latente ruimte: niet benut deel (percentage) vergunde ruimte
- Rekening houdend met 5 a 10% standaard verschil (verwerkt in emissiefactoren)

Latente ruimte gemeente Boekel (2022)	Latente ruimte in vergunningen/meldingen
Geuremissie	15 a 20%
Ammoniak emissie	30 a 35%
Fijn stof emissie	35 a 40%
Economische omvang	30 a 35%

Onderzoek t.b.v. actualisatie geurnormen

Strengere geurnorm (lage waarde) Hogere geurbelasting niet aanvaardbaar	Soepelere geurnorm (hoge waarde) Hogere geurbelasting wel aanvaardbaar
Extra bescherming omwonenden tegen geurhinder	Minder bescherming omwonenden tegen geurhinder
Bij ontwikkeling veehouderij sturen op afname geurbelasting	Minder sturen op afname geurbelasting bij ontwikkeling veehouderij
Meer knelpunten voor functieveranderingen, zoals hergebruik Vab-locaties of nieuwe woningen	Minder knelpunten voor functieveranderingen, zoals hergebruik Vab-locaties en nieuwe woningen
Beperking ontwikkeling veehouderij / extra investeringen nodig bij ontwikkeling	Meer ruimte ontwikkeling veehouderij of minder investeringen nodig bij ontwikkeling



Aanpak onderzoek

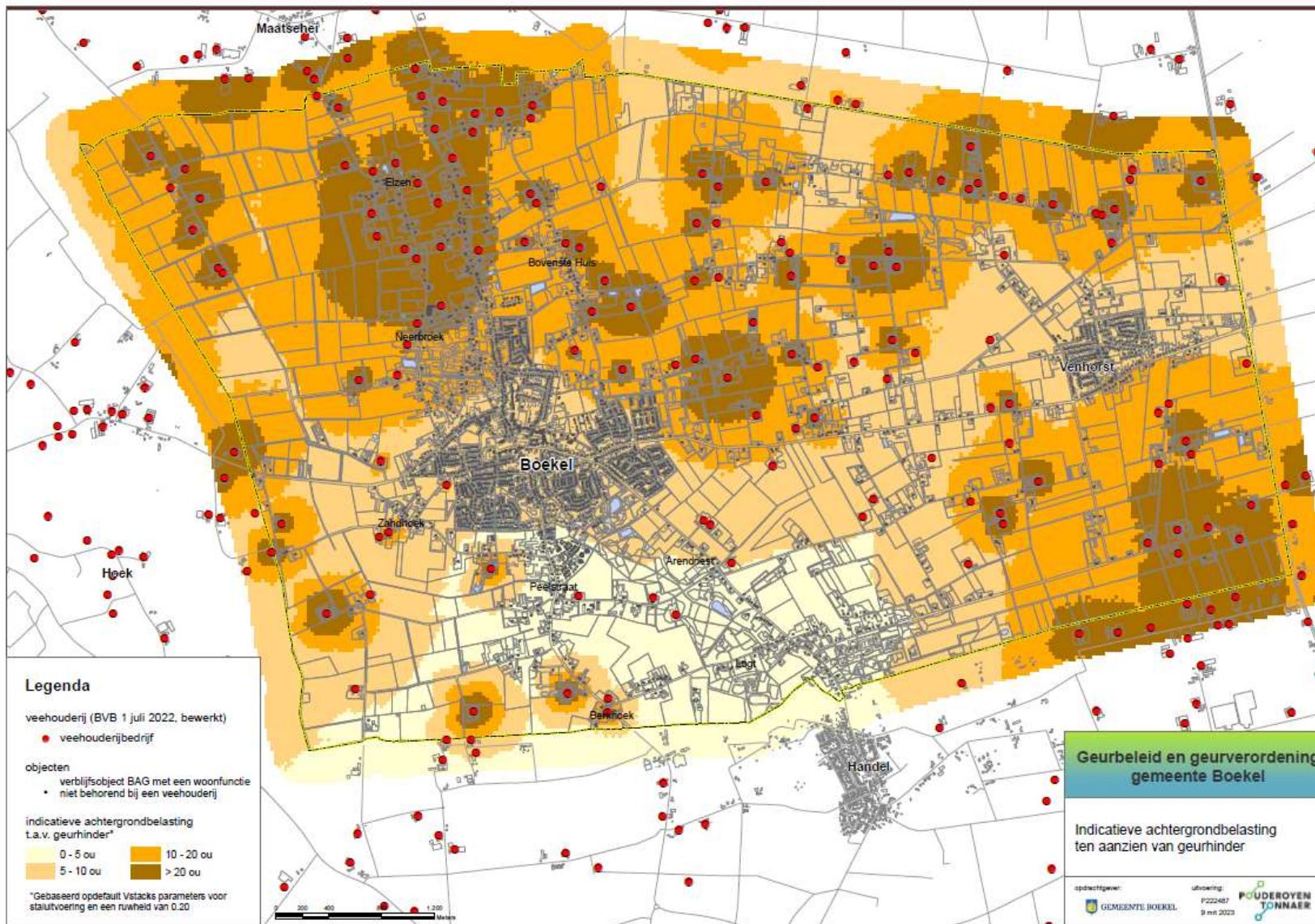
Deelgebied (in beleidsopties 2 en 3 zijn afwijkende indelingen mogelijk)	Beleids optie 1 Huidige normen	Beleids optie 2 GGD-adviezen	Beleids optie 3 Nader te bepalen, range indicatief weergegeven
Bebouwde kom (wonen en gemengd)	3 Ou voorgrond	2 Ou voorgrond 5 Ou achtergrond	1 - 3 Ou voorgrond 5 – 10 Ou achtergrond
Bedrijventerreinen	7 Ou voorgrond	2 Ou voorgrond 5 Ou achtergrond	5 - 10 Ou voorgrond 10 - 20 Ou achtergrond
Kernrandzones Woonwerklandschap	5-7 Ou voorgrond	5 Ou voorgrond 10 Ou achtergrond	5 - 7 Ou voorgrond 10 - 20 Ou achtergrond
Buitengebied	5 - 10 Ou voorgrond	5 Ou voorgrond 10 Ou achtergrond	5 – 10 Ou voorgrond 10 - 20 Ou achtergrond

Onderzoek op basis van
beleids opties 1 en 2 deels
gereed, vandaag toegelicht

Onderzoek t.b.v.
beleids optie 3 moet nog
worden uitgevoerd

Hierbij wordt gebruikt
gemaakt van uw inbreng

Gezondheidskundige advieswaarden GGD



maximale cumulatieve geurbelasting (achtergrond)

- voor de bebouwde kom maximaal 5 Ou

(voorgond max 2 Ou)

- voor het buitengebied maximaal 10 Ou

(voorgond max 5 Ou)

Voor het grootste deel van het grondgebied van Boekel is de berekende geurbelasting hoger dan de advieswaarden van de GGD

Achtergrondbelasting per deelgebied

Deelgebied	Voldoet aan GGD-norm (bebouwde kom 5 Ou, buitengebied 10 ou)	Voldoet aan provinciale norm (bebouwde kom 10 Ou, buitengebied 20 Ou)	Hoger dan provinciale norm
Woongebieden bebouwde kom	10 %	90 %	10 %
Bedrijventerreinen, kernrandzones, buitengebied	43 %	79 %	21 %
Totaal grondgebied gemeente Boekel	16 %	88 %	12 %

Op basis van verblijfsobjecten BAG met woonfunctie, niet behorend bij een bestaande veehouderij
& indicatieve berekening achtergrondbelasting

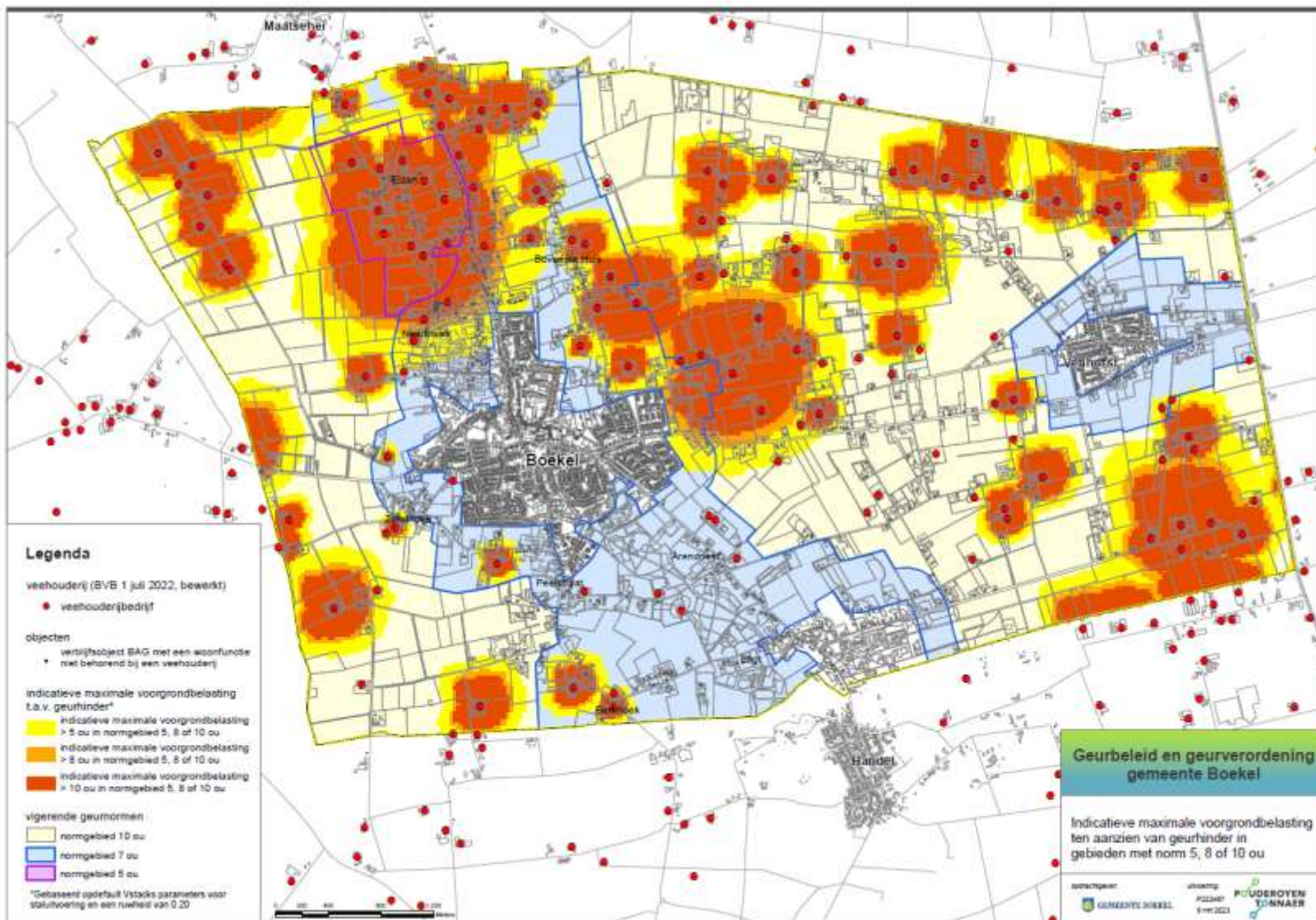
Achtergrondbelasting per deelgebied exclusief latente ruimte (geur)

Deelgebied	Voldoet aan GGD-norm (bebouwde kom 5 Ou, buitengebied 20 ou)	Voldoet aan provinciale norm (bebouwde kom 10 Ou, buitengebied 20 Ou)	Hoger dan provinciale norm
Woongebieden bebouwde kom	27 %	96 %	4 %
Bedrijventerreinen, kernrandzones, buitengebied	54 %	87 %	13 %
Totaal grondgebied gemeente Boekel	32 %	95 %	5 %

Op basis van verblijfsobjecten BAG met woonfunctie, niet behorend bij een bestaande veehouderij
& indicatieve berekening achtergrondbelasting

Correctie latente ruimte vergund aantal dierplaatsen van 20% (gemiddeld over alle locaties)

Voorgroondnorm GGD buitengebied



- Aanscherpen geurnormen leidt tot grotere “omgekeerde werking” (geurcontouren)
- Meer kans op aantasten rechten veehouderij bij functiewijziging (realisatie nieuwe voor geurhinder gevoelige objecten nabij de veehouderijen)
- Afhankelijk van locatie bestaande- en nieuwe gevoelige objecten & norm

Voorgrondbelasting per deelgebied

Deelgebied o.b.v. huidige normen voorgrondbelasting	Toetswaarde GGD-norm	Overschrijding GGD- norm voorgrondbelasting	Totaal aantal objecten met overschrijding
Norm 3 gebied	2 Ou	60 %	2265
Norm 5 gebied	5 Ou	100 %	43
Norm 7 gebied	5 Ou	42 %	286
Norm 10 gebied	5 Ou	54 %	141
Totaal	n.v.t.	58 %	2660

Op basis van verblijfsobjecten BAG met woonfunctie, niet behorend bij een bestaande veehouderij & indicatieve berekening voorgrondbelasting per veehouderij

Voorlopige conclusies onderzoek (1/2)

- Afname geurbelasting uit stallen van veehouderijen wenselijk gelet op verschil GGD-adviezen en berekende geurbelasting.
- Onverkort overnemen GGD-normen leidt tot een blokkade voor nagenoeg alle plannen.
- Specifiek aandacht nodig voor woon- en leefklimaat woningen op locaties voormalige veehouderijen. Nu niet via geurnormen beschermd

Voorlopige conclusies onderzoek (2/2)

- Strengere voorgrondnormen gaan gepaard met grotere risico's op omgekeerde werking / blokkade plannen en projecten.
- Strengere geurnormen (voor- en achtergrond) werken nu alleen door bij ontwikkeling van veehouderijen (meer dieren, meer stalruimte). Maatwerk-aanpak nodig gericht op verminderen bestaande overlast
- Invloed landelijk en provinciaal beleid (stikstof en klimaat) is groot. Op korte termijn (tot 2030) vooral vanwege veronderstelde noodzaak tot modernisering stallen en te nemen beslissingen veehouders over investering op hun locatie(s).

Aandachtspunten voor vervolgonderzoek en actualisatie beleid / geurnormen

Uw reactie

Hoe belangrijk is geur voor u of
voor uw achterban?

En waarom?

Uw reactie

Welke geurnormen moet de gemeente
Boekel aanpassen of handhaven?

En waarom?

Uw reactie

- Aandachtspunten voor onderzoek
- Keuzes m.b.t. geurbeleid en -normen

Vervolg

Vervolgstappen

- 17 april 2023 informatieavond Geurverordening voor stakeholders en burgers
- 31 mei 2023 themabijeenkomst Geurverordening voor raadsleden
- Medio 2023 Besluitvorming college B&W ontwerp geurverordening en beleidsregel

Daarna:

- Behandeling van binnengekomen zienswijzen
- Besluitvorming college en raad over geurverordening en beleidsregel

Wij stellen u in de gelegenheid om
tot 1 mei

aandachtspunten te benoemen
die u van belang vindt voor het onderzoek
en de keuzes met betrekking tot het beleid en de geurnormen.

Stuur u mail aan: liesbeth.broers@boekel.nl

Vragen ?

